

UCHWAŁA Nr III/367/2014

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Sadkowice na 2015 rok**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek-Maszevska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje

Opiniuje **pozytywnie** przedłożony projekt budżetu Gminy Sadkowice na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony w dniu 14 listopada 2014 roku przez Wójta Gminy Sadkowice projekt budżetu Gminy na 2015 rok.

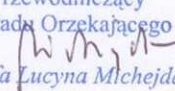
Projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej Uchwałą Nr IV/24/2011 Rady Gminy Sadkowice z dnia 18.02.2011r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt uchwały zawiera wszystkie elementy określone w uchwale wraz z objaśnieniami i uzasadnieniem.

Projekt ten został przygotowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

W wyniku analizy projektu budżetu oraz materiałów towarzyszących, została sformułowana opinia zawarta w sentencji uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Sadkowice sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do przepisu art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józefa Lucyna Michejda

UCHWAŁA Nr III/368/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 grudnia 2014 roku w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego Gminy Sadkowice w 2015 roku

Działając na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1 Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Sadkowice na 2015 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Sadkowice na 2015 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 listopada 2014 roku.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała deficyt budżetu w wysokości **908.966 zł** i założyła jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 663.626 zł oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 245.340 zł.

Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 863.660 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Planowane do zaciągnięcia w 2015 roku kredyty i pożyczki w wysokości 2.342.166 zł, pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 663.626 zł oraz wolne środki w kwocie 60.000 zł, przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 908.966 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 2.156.826 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, iż limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek ustalone w § 8 projektu uchwały określony zostały w sposób zgodny z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając ponadto, że planowane przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość planowanego długu na koniec roku budżetowego 2015 - to kwota **10.104.585,44 zł.** W przypadku Gminy Sadkowiec relacja długu do planowanych dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **51,80 %**.

Zaplanowana wysokość długu jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w roku 2015 nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Szczegółową analizę w tym zakresie zawiera opinia Składu dotycząca uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józefa Lucyna Michejda

UCHWAŁA NR III/369/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej na lata 2015-2030 Gminy Sadkowice

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sadkowice na lata 2015-2030.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Sadkowice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ufp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ufp, tj. na lata 2015-2030. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres 2015-2030, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały opracowany na lata 2015-2018 spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ufp.

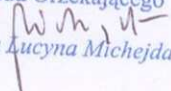
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy upf. W treści uchwały nie zawarto upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Nie zawarto również upoważnienia z art. 228 ust. ustawy upf.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2015-2030 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy upf oraz stanowi jeden z elementów oceny jednostki odnoszących się do możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Zaplanowano na koniec roku 2015 dług w kwocie **10.104.585,44 zł.** W przypadku Gminy Sadkowie relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **51,80 %**.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy upf jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, w przedłożonym projekcie został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy upf, tj. w przypadku Gminy Sadkowie z tytułu rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy upf poziomu spłat. W latach, na które opracowano prognozę długu wskaźniki te przedstawiają się następująco:
 - 2015 rok – dopuszczalny wskaźnik 5,32 %, planowany 4,66 %,
 - 2016 rok – dopuszczalny wskaźnik 4,52 %, planowany 3,93 %,
 - 2017 rok – dopuszczalny wskaźnik 6,21 %, planowany 5,13 %,
 - 2018 rok – dopuszczalny wskaźnik 10,31 %, planowany 5,80 %,
 - 2020 rok – dopuszczalny wskaźnik 13,86 %, planowany 4,50 %,
 - 2024 rok – dopuszczalny wskaźnik 14,01 %, planowany 3,27 %,
 - 2026 rok – dopuszczalny wskaźnik 14,01 %, planowany 2,95 %,
 - 2028 rok – dopuszczalny wskaźnik 14,02 %, planowany 2,68 %,
 - 2030 rok – dopuszczalny wskaźnik 14,02 %, planowany 2,41 %

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy Sadkowie opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ufp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ufp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józefa Lucyna Michejda