

UCHWAŁA Nr III/10/2014

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 stycznia 2014 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy
Sadkowice na 2014 rok**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwala, co następuje

Opiniuje **pozytywnie** przedłożony projekt budżetu **Gminy Sadkowice** na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony w dniu 15 listopada 2013 roku przez Wójta Gminy Sadkowice projekt budżetu Gminy na 2014 rok.

Projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej Uchwałą Nr IV/24/2011 Rady Gminy Sadkowice z dnia 18.02.2011r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt uchwały zawiera wszystkie elementy określone w uchwale wraz z objaśnieniami i uzasadnieniem.

Projekt ten został przygotowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

W wyniku analizy projektu budżetu oraz materiałów towarzyszących, została sformułowana opinia zawarta w sentencji uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Sadkowice sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do przepisu art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józefa Lucyna Michejda

UCHWAŁA Nr III/11/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 9 stycznia 2014 roku w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Sadkowice w 2014 roku

Działając na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1 Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu **Gminy Sadkowice** na 2014 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Sadkowice na 2014 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2013 roku.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała deficyt budżetu w wysokości **821.044,00 zł** i założyła jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w ramach planowanych przychodów budżetu.

Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 282.401,00 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Planowane do zaciągnięcia w 2014 roku kredyty w wysokości 1.107.500,00 zł przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 821.044,00,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 386.456,00 zł. Na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek przeznaczone zostaną również wolne środki w kwocie 100.000,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w projekcie uchwały budżetowej limity zobowiązań z powyższych tytułów.

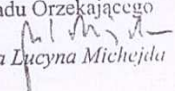
Uwzględniając ponadto, że planowane przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego 2014 - to kwota **8.735.725,00 zł.** W przypadku Gminy Sadkowice relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **48,03 %.**

Zaplanowana wysokość długu jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem od roku 2014 nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Szczegółową analizę w tym zakresie zawiera opinia Składu dotycząca uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józefa Lucyna Michejda

UCHWAŁA NR III/12/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 9 stycznia 2014 roku w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2030 Gminy Sadkowice

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy **Sadkowice** na lata 2014-2030.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawkami, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ufp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały Gminy Sadkowice w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

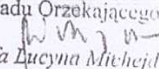
1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ufp, tj. na lata 2014-2030. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje również okres 2014-2030, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały opracowany na lata 2014-2015 spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2014, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ufp.

4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2014-2030 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny jednostki odnoszących się do możliwości angażowania środków własnych na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Zaplanowano na koniec roku 2014 dług w kwocie **8.735.725,96 zł.** W przypadku Gminy Sadkowice relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **48,03 %**.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Sadkowice, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy ufp, tj. w przypadku Gminy Sadkowice z tytułu rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ufp poziomu spłat. W latach, na które sporządzono WPF wskaźniki te przedstawiają się następująco:
 - 2014 rok – dopuszczalny wskaźnik 4,79 %, planowany 4,10%,
 - 2015 rok – dopuszczalny wskaźnik 5,23 %, planowany 4,71 %,
 - 2016 rok – dopuszczalny wskaźnik 6,79 %, planowany 5,90 %,
 - 2017 rok – dopuszczalny wskaźnik 8,43 %, planowany 7,58 %
 - 2018 rok – dopuszczalny wskaźnik 10,82 %, planowany 7,07 %
 - 2019 rok – dopuszczalny wskaźnik 10,69 %, planowany 6,87 %
 - 2020 rok – dopuszczalny wskaźnik 10,08 %, planowany 5,42 %W następnych latach, na które sporządzono prognozę długu Gminy różnica ta ulega zwiększeniu i wynosi ponad kilka punktów procentowych.
Skład zwraca uwagę, na lata 2014 - 2017, w których różnica w stosunku do wskaźnika maksymalnego jest stosunkowo niewielka.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy Sadkowice opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ufp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ufp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Józefa Lucyna Michajli